



CITTA' DI PESCARA  
Medaglia d'oro al Merito Civile

## COMUNE DI PESCARA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ PESCARA MULTISERVICE S.R.L. DEI SERVIZI CIMITERIALI - APPROVAZIONE RELAZIONE AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 17, COMMI 1 E 2, DEL D.LGS. 23 DICEMBRE 2022, N.201 E ART. 192, COMMA 2, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50. APPROVAZIONE + I.E.**

#### Seduta del 20/02/2023 Deliberazione N. 11

L'anno duemilaventitre il giorno venti del mese di Febbraio, alle ore 11:36, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, si è riunito, nella consueta sala del Palazzo Municipale, il Consiglio Comunale, in sessione *straordinaria* in seduta pubblica sotto la presidenza del Sig. Marcello Antonelli - con la partecipazione della Dott.ssa Carla Monaco - il Segretario Generale, coadiuvato dal Dott. Gianluca Chiola – Segretario verbalizzante.

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Nome	Presenza	Nome	Presenza
Antonelli Marcello	Presente	Renzetti Roberto	Assente
Masci Carlo	Assente	Di Pasquale Alessio	Presente
Sclocco Marinella	Presente	Petrelli Ivo	Presente
D'incecco Vincenzo	Assente	Sola Paolo	Presente
Montopolino Maria Luigia	Presente	Lettere Giampiero	Presente
Di Pino Salvatore	Assente	Di Renzo Massimo	Assente
Foschi Armando	Presente	Rapposelli Fabrizio	Presente
Salvati Andrea	Presente	Pastore Massimo	Presente
Orta Cristian	Presente	Zamparelli Zaira	Presente
Renzetti Mauro	Presente	Scurti Adamo	Presente
Catalano Stefania	Assente	Andreelli Sabatino	Presente
Giampietro Piero	Presente	Costantini Carlo	Assente
Pagnanelli Francesco	Presente	Frattarelli Mirko	Presente
Presutti Marco	Presente	Di Iacovo Giovanni	Presente
Alessandrini Erika	Assente	Pignoli Massimiliano	Presente
Peschi Manuela	Assente	Fiorilli Berardino	Presente
Croce Claudio	Presente		

Consiglieri presenti n. 24

Consiglieri assenti n. 9.

Consiglieri assenti e giustificati: Manuela Peschi, Carlo Costantini, Salvatore Di Pino.  
Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare: Giovanni Santilli, Mariarita Carota, Alfredo Cremonese, Isabella Del Trecco.

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare.  
Vengono nominati scrutatori i Sigg.: MONTOPOLINO MARIA LUIGIA, DI PASQUALE ALESSIO, SOLA PAOLO.

- Il Presidente apre la seduta e pone in esame l'unico punto iscritto all'Odg avente ad oggetto “*Affidamento in house providing alla società Pescara Multiservice S.r.l. dei servizi cimiteriali – approvazione relazione ai sensi del combinato disposto dell’art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 e art. 192, comma 2, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50*” (n.p. 09/23). Illustra l'assessore Carota.
- E' stato presentato n. 1 emendamento a firma del consigliere Croce che lo illustra. Intervengono i consiglieri Giampietro, Sola e l'assessore Carota.
  - **Votazione emendamento n. 1.**  
Presenti n. 25, Favorevoli n.18, Astenuti n. 07 (come da scheda di votazione allegata)  
**Approvato.**

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

**ACQUISITI** i pareri del proponente, ai sensi della Disposizione Direttoriale n. 34 del 29/06/2022, in ordine alla regolarità tecnica e del Dirigente del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

### **PREMESSO:**

- che attualmente i servizi pubblici cimiteriali, vengono gestiti in maniera diretta da personale alle dipendenze della Ambiente S.p.A., società partecipata maggioritariamente dall'Ente che svolge prioritariamente i servizi di igiene urbana;
- che tali servizi consistono, oltre all'assolvimento degli adempimenti burocratico - amministrativi, nelle operazioni di sepoltura, di esumazione, di estumulazione, di tumulazione, di traslazione e di riduzioni in cassetta, nella manutenzione ordinaria del patrimonio cimiteriale, nella pulizia e nella custodia dei cimiteri e delle relative aree verdi di pertinenza, oltre a servizi inerenti la manutenzione dei manufatti (compresi locali, recinzioni in ferro, impianti vari) e l'illuminazione votiva;
- che i servizi cimiteriali costituiscono attività di pubblico interesse, la quale presenta aspetti particolarmente rilevanti in relazione alla tutela dell'igiene, salute ed incolumità pubblica, e che tali servizi devono essere resi prontamente disponibili ed accessibili a tutta la cittadinanza nella stessa misura, nonché essere svolti con regolarità, continuità e completezza;
- che le attività inerenti il servizio cimiteriale, possono essere in parte delegate a soggetti terzi, quali la Società affidataria dei servizi “*in house*” interamente partecipata dall'Ente, riservando comunque agli uffici comunali l'adozione degli atti amministrativi e le competenze proprie esercitate in veste di pubblico ufficiale;
- che la gestione dei servizi cimiteriali presenta alcune interconnessioni con la gestione dei servizi “manutenzione del verde urbano”, in capo alla Società partecipata nuova affidataria, con la possibilità di cogliere sinergie di costo e di efficienza ove affidata allo stesso gestore dei predetti servizi;
- che, risultando necessario procedere preliminarmente all'integrazione dell'oggetto sociale della Società *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.* con la previsione della gestione dei “servizi cimiteriali” in capo alla medesima, secondo il modello dell'*in-house providing*, la stessa è stata autorizzata con Delibera di C.C. n. 181 del 19/12/2022 “Approvazione modifiche all'art. 2 dello statuto della società in house Pescara Multiservice s.r.l.”;

## **CONSIDERATO:**

- che la modalità di gestione del servizio mediante affidamento, secondo il modello dell'*in-house providing*; alla Società interamente partecipata dall'Ente e soggetta a controllo analogo, affidamento consentibile per la rispondenza dell'organismo societario alle condizioni definite dalla Corte di Giustizia Europea, costituisce un modello organizzativo che meglio garantisce le facoltà in capo all'Ente affidante di stabilire obblighi di servizio pubblico atti a salvaguardare le condizioni minime di lavoro, i diritti degli utenti e la tutela del territorio e dell'ambiente;
- che la valutazione delle diverse opzioni percorribili per l'affidamento, ha avuto come obiettivo e unità di misura irrinunciabile, il mantenimento della dimensione sociale dell'offerta del servizio, includendo in tale valutazione tutti gli elementi di beneficio e di costo, nel corso del periodo di affidamento, garantendo la salvaguardia della qualità e l'efficienza del servizio offerto agli utenti;

## **ATTESO CHE:**

- che il Comune di Pescara esercita sulla società *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.* un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, per espressa disposizione dello Statuto della Società;
- che la *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.* è una Società "*in house*", poiché presenta i tre requisiti identificativi da tempo individuati dalla giurisprudenza (da ultimo Cassazione a Sezioni Unite con la sentenza n. 26283 del 25.11.2013) ovvero: l'esercizio dell'attività in prevalenza, oltre l'80 per cento, a favore del socio stesso, la natura esclusivamente pubblica del socio e la sottoposizione a forme di controllo analoghe a quelle esercitate dagli enti pubblici sui propri uffici;

**VISTO** il Codice degli appalti e delle concessioni (D.Lgs. n. 50/2016) che recepisce, fra l'altro, la disciplina in materia di "*in house providing*" dettata dalle Direttive UE in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, che, in tema di affidamenti diretti, all'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

- un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, qualora eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

**VISTO** altresì il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", in vigore dal 23/09/2016, che dispone all'art. 16 che le società *in house* ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati. Gli statuti delle società *in house* devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati

dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016;

**VISTO** lo Statuto della Società interamente partecipata dal Comune di Pescara, *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.*, dal quale risulta il rispetto di tutte le condizioni previste dall'art. 5 del D.L. n.50/2016 e dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016, risultando già affidataria di diversi servizi di interesse pubblico da parte dell'Ente;

**VISTO** il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 4 febbraio 2022 n. 20 e s.m.i., nella parte in cui è precisato che *“la strategia del Comune di Pescara è la trasformazione della Società – Pescara Multiservice Srl - in una multiservizi [...] l'indirizzo è quello di ampliare le attività da questa gestite e, quindi, alla sussistenza delle condizioni di legge, di procedere con l'affidamento in suo favore di ulteriori servizi, quali, a titolo indicativo e non esaustivo, la gestione dei cimiteri cittadini”* così come il DUP 2021-2023 (rif. d.C.C. n.138/2020 e s.m.i.), ove è stato indicato che *“si dovrà procedere all'affidamento alla società dei seguenti servizi ed attività, allo stato attuale affidati ad altre società partecipate o soggetti privati, oppure gestiti direttamente dall'Ente: guardiania palazzii istituzionali – gestione cimiteri cittadini – facchinaggio – gestione del verde pubblico”*;

**RILEVATO** che con Disposizione Direttoriale n. 34 del 29/06/2022, stante l'inottemperanza agli indirizzi indicati nel DUP 2021 relativamente all'affidamento *“in-house”* dei Servizi cimiteri, nell'esercizio del potere sostitutivo ai sensi dell'art. 21, comma 2, del Regolamento degli uffici e dei servizi, è stata avocata *“la gestione del procedimento amministrativo relativo alla predisposizione della proposta di deliberazione consiliare che approva la Relazione Tecnico Giuridica”* necessaria per il nuovo affidamento in house dei Servizi Cimiteriali;

**PRESO ATTO** che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 181 del 19/12/2022 si è provveduto ad autorizzare il Sindaco ad intervenire all'assemblea straordinaria di *PESCARA MULTISERVICE S.r.l.* al fine di implementare l'oggetto sociale con la previsione della gestione dei *“servizi cimiteriali”*;

**TENUTO CONTO** altresì che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 189 del 28/12/2022 recante *“Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i.”*, è stato autorizzato il mantenimento, tra le altre, della partecipazione dell'Ente nella Società *PESCARA MULTISERVICE Srl*;

#### **RICHIAMATI:**

- il D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201, il cui art. 17, comma 2 dispone testualmente: *“gli enti locali e gli altri enti competenti adottano la deliberazione di affidamento del servizio sulla base di una qualificata motivazione che dia espressamente conto delle ragioni del mancato ricorso al mercato ai fini di un'efficiente gestione del servizio”*;

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il cui l'art. 192, comma 2, prevede che *“Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con*

*riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;*

**RITENUTO** l'affidamento *in-house providing* dei servizi cimiteriali alla società pubblica una opzione funzionale al perseguimento delle finalità di pubblico interesse, in quanto dotata di strumenti che garantiscano un servizio qualitativamente elevato ed economicamente sostenibile e congruo con le capacità dell'ente stesso, sussistendo pertanto, ragioni di convenienza e di pubblico interesse, in particolare, in quanto:

- a differenza delle Aziende private, per le Aziende pubbliche il concetto di efficacia rappresenta *“la capacità, attraverso i servizi e i prodotti erogati, di soddisfare i bisogni della collettività interessata; pertanto l'economicità può dirsi realizzata se l'utilità, che deriva dal soddisfacimento dei bisogni, è considerata maggiore rispetto al sacrificio connesso al sostenimento dei relativi costi”;*
- rispetto alle Aziende private, quindi, le Aziende pubbliche non devono tendere esclusivamente alla massimizzazione del profitto ma, tenuto comunque conto della centralità dell'equilibrio economico a valere nel tempo dell'organizzazione, devono raggiungere una pluralità di scopi, tra i quali rientra anche la massimizzazione dell'utilità per i cittadini-utenti. Oltre all'efficacia del Servizio, deve essere necessariamente garantita, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione anche l'efficienza dello stesso, ovvero l'uguaglianza tra le risorse consumate nell'esercizio amministrativo (costi) e le risorse acquisite (ricavi);

**VISTA** la Relazione resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice degli appalti”, allegata al presente atto (All. A), relativa all'affidamento dei servizi cimiteriali, predisposta dal Direttore Generale in avocazione del competente Dirigente;

**CONSIDERATO** che dalla relazione si evince che la Società *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.* risponde ai requisiti stabiliti dalla normativa e dalla giurisprudenza comunitaria in materia di gestioni *in house providing* in quanto, in base allo Statuto:

- il capitale sociale è a totale partecipazione pubblica;
- la Società è tenuta a garantire che oltre l'80% del suo fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'Ente pubblico socio;
- il Comune socio esercita sulla società un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi;

**RILEVATO** che risultano soddisfatti i requisiti richiesti dalla normativa e il perseguimento dell'interesse pubblico;

**CONSIDERATO** quindi che l'affidamento in argomento risulta conveniente sotto il profilo organizzativo -gestionale in quanto l'affidamento complessivo dei servizi cimiteriali consente una più efficace gestione da parte dell'affidatario rispetto al servizio attualmente prestato da altra società partecipata maggioritariamente dall'Ente;

**PRESO ATTO:**

- delle linee guida dell'ANAC n. 7, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti «*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*», approvate

dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

- che il Comune di PESCARA nell'anno 2021 ha ottenuto, per la società Multiservice s.r.l., l'iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “*in house*”;

- del Capitolato Speciale Prestazionale (All. B);

- che la *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.*, ha presentato apposito PIANO ECONOMICO quinquennale per lo svolgimento dei servizi cimiteriali dei cimiteri comunali di San Silvestro e Colle Madonna e contenente la descrizione dei servizi offerti, il piano degli investimenti, il piano occupazionale e il budget economico (All. C);

**RITENUTO** con il presente atto di approvare la Relazione resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice degli appalti”;

**RITENUTO**, altresì, di affidare i servizi cimiteriali alla PESCARA MULTISERVICE s.r.l., società interamente partecipata dall'Ente, secondo la modalità *in-house providing*;

**VISTO** il parere espresso dalla Commissione Consiliare Permanente “Statuto, Regolamenti, Nuova Pescara” in data 17/02/2023, che si allega;

**VISTO** il parere dell'Organo di Revisione espresso in data 16/02/2023, che si allega;

**VISTO** l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e rilevata la propria competenza in merito;

**VISTO** il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**ATTESTATA** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e successive modificazioni;

**RICHIAMATI** gli interventi e le argomentazioni riportati nella registrazione audio/video consultabile al link:

<https://www.youtube.com/embed/gq-bd3yp1Z0?start=0&end=1301>

e conservata nell'apposita sezione del sito internet istituzionale (la trascrizione automatica della seduta di Consiglio comunale resta depositata agli atti).

*Il Presidente pone in votazione la proposta n.09/23, così come emendata, con il seguente risultato:*

- Presenti n. 25, Favorevoli n.18, Astenuti n. 07 (come da scheda di votazione allegata)

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio Comunale

## DELIBERA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI APPROVARE**, per le motivazioni esposte in premessa, la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, resa ai sensi del combinato disposto dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, contenente altresì la valutazione di congruità economica di cui all'art. 192, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice degli appalti”, relativa all'affidamento dei servizi cimiteriali, predisposta dal Direttore Generale in avocazione del competente Dirigente, allegata alla presente Deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (*All. A*);
3. **DI AFFIDARE** *in house providing* alla Società *PESCARA MULTISERVICE s.r.l.*, per i motivi tutti riepilogati nella Relazione sopra citata al precedente punto 2, la gestione dei servizi cimiteriali **con decorrenza 1° maggio 2023 o, in caso di mancata definizione in tempo utile dell'iter procedurale autorizzativo della sottoscrizione del contratto con Pescara Multiservice s.r.l., 1° luglio 2023 per la durata di anni 5 (cinque)**;
4. **DI DARE ATTO** altresì che per il regolare espletamento del servizio e per le modalità operative si fa espresso rimando allo schema di capitolato speciale prestazionale inerente il servizio di gestione dei cimiteri civici di San Silvestro e Colle Madonna, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale (*All. B*);
5. **DI DARE MANDATO** al Dirigente competente, individuato con Delibera di G.C. n.1178 del 29/12/2022, per tutti gli atti gestionali conseguenti;
6. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito internet dell'Ente nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
7. **DI PRECISARE** che il contratto di servizio potrà essere stipulato decorsi sessanta giorni dall'avvenuta pubblicazione sul sito dell'ANAC, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n.201, della deliberazione di affidamento alla società *in-house*.

Indi,

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza di dare esecuzione al presente atto procede alla votazione sulla immediata eseguibilità:

- Presenti n. 25, Favorevoli n.18, Astenuti n. 05, Presenti non votanti n. 02 (come da scheda di votazione allegata);

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Presidente dichiara l'immediata eseguibilità dell'atto.

- La seduta è chiusa alle ore 11:56.

Di quanto innanzi si è redatto il presente verbale, che viene firmato dal Presidente, dal Segretario Generale e dal Verbalizzante.

Il suesteso processo verbale di deliberazione verrà sottoposto, previa lettura, all'approvazione del Consiglio Comunale, in successiva seduta.

Il Segretario Verbalizzante  
Dott. Gianluca Chiola

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
MARCELLO ANTONELLI

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa Carla Monaco

---

Il presente verbale è stato approvato nella seduta del Consiglio Comunale del 20/02/2023.

---