



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO E MANUTENZIONE ORDINARIA DEI PARCHI CITTADINI: AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE PESCARA MULTISERVICE S.R.L. APPROVAZIONE + I.E.

Seduta del 29/12/2021 Deliberazione N. 145

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di Dicembre in prosieguo di seduta iniziata alle ore 10:01, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, si è riunito, nella consueta sala del Palazzo Municipale, il Consiglio Comunale, in sessione *straordinaria* in seduta pubblica sotto la presidenza del Sig. Marcello Antonelli - con la partecipazione della Dott.ssa Carla Monaco - il Segretario Generale.

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Nome	Presenza	Nome	Presenza
Antonelli Marcello	Presente	Renzetti Roberto	Presente
Masci Carlo	Assente	Di Pasquale Alessio	Presente
Sclocco Marinella	Presente	Petrelli Ivo	Presente
D'Incecco Vincenzo	Assente	Sola Paolo	Presente
Carota Maria Rita	Assente	Lettere Giampiero	Presente
Montopolino Maria Luigia	Assente	Di Renzo Massimo	Presente
Di Pino Salvatore	Presente	Rapposelli Fabrizio	Assente
Foschi Armando	Presente	Pastore Massimo	Assente
Salvati Andrea	Assente	Zamparelli Zaira	Assente
Orta Cristian	Presente	Scurti Adamo	Presente
Catalano Stefania	Assente	Andreelli Sabatino	Presente
Giampietro Piero	Presente	Costantini Carlo	Assente
Pagnanelli Francesco	Presente	Frattarelli Mirko	Assente
Presutti Marco	Assente	Di Iacovo Giovanni	Assente
Alessandrini Erika	Assente	Pignoli Massimiliano	Presente
Peschi Manuela	Presente	Fiorilli Berardino	Assente
Croce Claudio	Presente		

Consiglieri presenti n. 18

Consiglieri assenti n. 15.

Consiglieri assenti e giustificati: Mariarita Carota, Vincenzo D'Incecco, Carlo Costantini.

Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare:

Santilli Giovanni, Di Nicoletta, Del Trecco Isabella.

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare.

Vengono nominati scrutatori i Sigg.: ORTA CRISTIAN, DI PASQUALE ALESSIO, SOLA PAOLO

- Il Presidente pone in esame la proposta avente ad oggetto “Attività di monitoraggio e manutenzione ordinaria dei parchi cittadini: affidamento alla società in house Pescara Multiservice S.r.l.” (n.p. 155/21). Illustra il Vice Sindaco Santilli. Il Presidente comunica la presentazione di n. 55 emendamenti e di n. 1 istanza di questione sospensiva;
- La seduta è sospesa alle ore 10:32 e aggiornata alle ore 12:30;
- La seduta riprende alle ore 13:00. Si dà atto che il Vice Segretario Generale, dott.ssa Pollio è sostituita dal Segretario Generale, dott.ssa Carla Monaco.
- Il Presidente pone in esame l’istanza di questione sospensiva a firma del consigliere Giampietro e altri. Il consigliere Presutti ne comunica il ritiro.
- Successivamente, il consigliere Pignoli ritira gli emendamenti presentati, il consigliere Giampietro ritira tutti gli emendamenti escluso il n. 54 e il consigliere Sola li ritira tutti ad esclusione dei numeri 36-46-50.
- Il Presidente pone in esame e in votazione i subemendamenti e gli emendamenti nel seguente ordine:
 - **Emendamento n. 36** a firma dei consiglieri del Movimento 5 Stelle. Illustra il consigliere Sola.
Presenti n. 28, Favorevoli n. 28 (come da scheda di votazione allegata)
Approvato;
 - **Subemendamento n. 1 ed emendamento n. 46** a firma dei consiglieri del Movimento 5 Stelle. Illustra il consigliere Sola.

Votazione subemendamento n. 1 all’emendamento n.46:
Presenti n. 28, Favorevoli n. 28 (come da scheda di votazione allegata)
Approvato;

Votazione emendamento n. 46:
Presenti n. 28, Favorevoli n. 28 (come da scheda di votazione allegata)
Approvato;
 - **Subemendamento n. 1 ed emendamento n. 50** a firma dei consiglieri del Movimento 5 Stelle. Illustra il consigliere Sola.

Votazione subemendamento n. 1 all’emendamento n.50:
Presenti n. 29, Favorevoli n. 29 (come da scheda di votazione allegata)
Approvato;

Votazione emendamento n. 50:
Presenti n. 29, Favorevoli n. 29 (come da scheda di votazione allegata)
Approvato;

- **Subemendamento n. 1 ed emendamento n. 54** a firma del consigliere Giampietro e altri. Illustra il primo firmatario.

Votazione subemendamento n. 1 all'emendamento n. 54:

Presenti n. 28, Favorevoli n. 27, Presenti non votanti n. 01 (come da scheda di votazione allegata)

Approvato;

Votazione emendamento n. 54:

Presenti n. 29, Favorevoli n. 29 (come da scheda di votazione allegata)

Approvato;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la relazione allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Vista la Deliberazione n. 6/2015 del Comitato per lo Sviluppo del Verde Pubblico istituito presso il MATTM (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare) che individua il verde pubblico in ambito comunale tra i servizi pubblici locali e indica il servizio di manutenzione del verde pubblico (parchi) come parte della gestione del servizio pubblico a rilevanza economica;

Visto l'art. 112 del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

Considerato che la manutenzione del verde urbano è da riferire anche al D.U.P., triennio di riferimento 2021-2023 - approvato giusta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 138 del 29.12.2020 ed aggiornato con successiva Deliberazione n. 27 del 10.03.2021 - che individua i parchi cittadini come elementi qualificanti del contesto urbano e ritiene che l'ottimale gestione degli stessi – connessa a una riduzione degli oneri di gestione e manutenzione del verde a carico dell'Ente - rappresenti una linea strategica di particolare importanza, dal momento che i parchi hanno lo scopo di fornire alla cittadinanza uno spazio ricreativo a contatto con la natura, contribuendo a diminuire in modo significativo l'inquinamento atmosferico e acustico delle zone altamente urbanizzate;

Considerato che:

- la Città di Pescara dispone di un vasto patrimonio di verde pubblico che si estende per oltre mq 1.200.000, nonché circa 25.000 alberi;
- nel territorio del Comune di Pescara sono presenti n. 65 aree verdi comunali aventi le caratteristiche di "parco comunale";

Dato atto che:

- l'Amministrazione comunale, sulla base di valutazioni strettamente connesse al miglioramento degli *standard* manutentivi e gestionali delle aree verdi attrezzate ha ritenuto utile, negli anni passati, esplorare altre forme di gestione e manutenzione nell'ambito di un assetto ottimale e strutturato nel tempo degli spazi verdi;
- a tal proposito ha perseguito l'efficientamento manutentivo delle aree verdi in argomento, affidando, fino al 31/12/2021, il servizio di manutenzione e gestione di n. 61 parchi cittadini alla società *in house* Ambiente S.p.A. con determinazione dirigenziale n. 715 del 29/04/2019;

Considerato che, successivamente, l'Ente ha rilevato la necessità di attuare nella manutenzione ordinaria dei parchi cittadini ulteriori strategie più performanti in termini di efficienza, efficacia ed economicità, anche valutando forme diverse di gestione del servizio, al fine di perseguire l'obiettivo di un ottimale risultato in termini qualitativi e di contenimento dei costi;

Tenuto conto che:

- nell'ottica di un generale miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi resi alla collettività, è stato ritenuto opportuno ampliare il numero delle attività contemplate nell'oggetto sociale della Società Pescara Multiservice, orientandole anche verso altri settori di competenza del Comune di Pescara, e pertanto con Deliberazione di Consiglio comunale n. 143 del 31/12/2020 è stato deliberato di procedere alla modifica dello Statuto della detta Società, inserendo la gestione del verde cittadino;
- con verbale di assemblea della Società Pescara Multiservice – registrato presso il notaio Gianluca Fusco al n° 13952 il 09/12/2021 – è stato deliberato di ampliare e modificare l'oggetto sociale, così come statuito dalla predetta deliberazione di C.C., e di variare conseguentemente l'art.2) del vigente statuto sociale, inserendo al comma 2 la gestione del verde cittadino;

Tenuto conto altresì che i tecnici del Servizio Verde Pubblico e Parchi, al fine di procedere all'affidamento delle attività di monitoraggio e manutenzione ordinaria dei parchi cittadini, hanno predisposto gli elaborati di seguito elencati:

- *Relazione generale;*
- *Calcolo della spesa;*
- *Prospetto economico di spesa;*
- *Capitolato prestazionale;*
- *Consistenza del patrimonio esistente;*

Considerato che dall'elaborato prospetto economico di spesa si evince che la spesa per l'esecuzione del servizio, per i 5 anni, è pari a euro **2.830.147,89**;

Considerato che dall'analisi della relazione illustrativa conforme al modello MISE ex art. 34, comma 20 e 21, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, allegata al presente, atto si evince che la Società "Pescara Multiservice S.r.l." svolgerà direttamente e internamente tutte le attività amministrative di monitoraggio e di programmazione degli interventi da realizzare nei parchi, oltre ad attività di manutenzione ordinaria delle aree attraverso l'esecuzione dell'apertura e chiusura, della pulizia, dello sfalcio, delle potature,

irrigazione, producendo notevoli economie, semplificazione e sburocratizzazione dei processi collegati alle attività, con conseguente efficienza gestionale dei procedimenti;

Precisato che il medesimo servizio, già in passato, è stato oggetto di analogo affidamento, senza rilievi da parte dell'Anac, e che procedendo ad affidarlo a un soggetto giuridico diverso dal precedente, nell'invarianza dei costi, sarà possibile raggiungere prestazioni aggiuntive e più performanti;

Visto:

- l'art. 5 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nella parte in cui stabilisce: *“Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato, non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*

a) L'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) Oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) Nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata”;

- l'art. 192 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che, ai fini dell'affidamento in house, prevede l'obbligo di iscrizione all'elenco ANAC delle amministrazioni aggiudicatrici e specifiche condizioni per l'affidamento di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, in particolare: effettuare *“preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”.*

Visto:

- il Comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 3 agosto 2016, avente ad oggetto: *“chiarimenti sull'applicazione dell'art. 192 del Codice dei contratti”;*

- l'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012 n. 221, secondo cui i servizi pubblici locali di rilevanza economica sono affidati sulla base di un'apposita relazione dove sono riportate le ragioni della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di gestione prescelta e le informazioni riguardanti le altre condizioni ivi indicate;

Dato atto che con comunicazione prot. n. 226444 del 21/12/2021 è stato richiesto alla Pescara Multiservice S.r.l., di rimettere la migliore proposta di gestione finalizzata all'affidamento *in house providing* delle attività di monitoraggio e manutenzione ordinaria dei parchi cittadini, come da elaborati predisposti dai tecnici del Servizio Verde Pubblico e Parchi;

Vista la nota prot. n. 226724/2021 del 21/12/2021 con la quale l'Amministratore Unico della società *in house* Pescara Multiservice S.r.l. ha espresso la volontà di eseguire il servizio in argomento alle condizioni riportate in dettaglio negli elaborati predisposti dai tecnici del Servizio Verde Pubblico e Parchi e allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- *Relazione generale;*
- *Calcolo della spesa;*
- *Prospetto economico di spesa;*
- *Capitolato prestazionale;*
- *Consistenza del patrimonio esistente.*

Tenuto conto, per quanto sopra esposto, che risulta opportuno approvare la proposta di gestione trasmessa da "Pescara Multiservice S.r.l.", allegata in copia alla presente deliberazione per formarne parte integrante, riguardante il servizio di manutenzione ordinaria dei parchi cittadini;

Considerato che la spesa necessaria per l'esecuzione del servizio sarà prevista negli stanziamenti di bilancio delle cinque annualità, a partire dall'anno 2022;

Dato atto che - come si evince dall'allegato capitolato prestazionale - a parità di costo annuale, la società Pescara Multiservice eseguirà maggiori attività e servizi rispetto al precedente affidamento;

Visto il parere dell'Organo di Revisione dei conti espresso in data 28/12/2021;

Precisato, infine, che sarà cura del Dirigente del Settore Mobilità Edilizia scolastica e Verde di procedere alla predisposizione di tutti gli atti amministrativi consequenziali;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Settore Finanziario e dal dirigente del Settore Mobilità Edilizia scolastica e Verde, come da schede allegate al presente atto;

Visto il parere favorevole espresso dalla Commissione Consiliare Ambiente e Parchi in data 27/12/2021;

Verificata la sussistenza dei requisiti richiesti dagli artt. 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016 e dagli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 175/2016 per l'affidamento *in house* di appalti alla società Pescara Multiservice S.r.l. in quanto:

- il Comune di Pescara esercita su Pescara Multiservice S.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'ottanta per cento dell'attività della società è effettuata in favore della Città di Pescara nello svolgimento dei compiti ad essa affidati;
- il Comune è socio unico di Pescara Multiservice S.r.l.;

Vista la Legge n. 241/1990;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il D.Lgs. 175/2016 (Testo Unico Società partecipate)

Richiamati gli interventi e le argomentazioni riportati nella registrazione audio/video consultabile ai link:

<https://www.youtube.com/embed/o17oyCTAN8?start=2112&end=3463>

<https://www.youtube.com/embed/o17oyCTAN8?start=12266&end=14371>

e conservata nell'apposita sezione del sito internet istituzionale.

Il Presidente pone ***in votazione la proposta n. 155 così come subemendata ed emendata:***

Presenti n. 29, Favorevoli n. 19, Astenuti. n. 10 (come da scheda di votazione allegata)

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio Comunale

DELIBERA

- 1. di assumere** la narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2. di ritenere congrua e approvare** per i motivi espressi in premessa la proposta di gestione di "Pescara Multiservice S.r.l.", allegata in copia alla presente deliberazione per formarne parte integrante, riguardante il servizio di manutenzione ordinaria dei parchi cittadini, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "*Codice dei contratti pubblici*";
- 3. di approvare** la relazione di affidamento redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012 n. 221, allegata alla presente deliberazione;
- 4. di procedere ad affidare** alla Società *in house* "Pescara Multiservice S.r.l." il servizio di monitoraggio e di manutenzione ordinaria dei parchi cittadini a far data dal 01.01.2022, e fino al 31.12.2026;
- 5. di demandare** al Dirigente del Settore Mobilità Edilizia scolastica e Verde l'assunzione di ogni atto amministrativo conseguente, relativamente alla predisposizione di tutti gli atti propedeutici all'affidamento dello stesso servizio alla Società *in house*;
- 6. di invitare**, la Società "Pescara Multiservice S.r.l.", nel rispetto dell'art 2, punto 4, lettera d) del Regolamento per il reclutamento e la selezione del personale della società medesima, a utilizzare gli operatori che la società Ambiente SpA ha impiegato nella gestione del servizio di manutenzione dei parchi cittadini fino al

31/12/2021, compatibilmente con l'organizzazione delle attività e l'equilibrio finanziario della gestione del servizio in parola;

- 7. di precisare che** la spesa necessaria, pari ad euro **2.830.147,89**, per l'esecuzione del servizio sarà prevista negli stanziamenti di bilancio delle cinque annualità, a partire dall'anno 2022.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza di dare esecuzione al presente atto procede alla votazione sulla immediata eseguibilità:

- Presenti n. 28, Favorevoli n. 19, Astenuti n. 09 (come da scheda di votazione allegata);

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Presidente dichiara l'immediata eseguibilità dell'atto.

Di quanto innanzi si è redatto il presente verbale, che viene firmato dal Presidente e dal Segretario Generale.

Il suesteso processo verbale di deliberazione verrà sottoposto, previa lettura, all'approvazione del Consiglio Comunale, in successiva seduta.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MARCELLO ANTONELLI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla MonacoCarla Monaco

Il presente verbale è stato approvato nella seduta del Consiglio Comunale del 29/12/2021.
